

Proyectos de Modernización en el marco del Plan Estratégico Institucional.

El Salvador, 18 de enero de 2012

El Ministerio de Hacienda en el marco del Plan de Gobierno y su Plan Estratégico Institucional 2010-2014, está ejecutando diversos proyectos orientados a modernizar la gestión de las finanzas públicas, con miras a aumentar la eficacia, eficiencia y transparencia de los ingresos y gastos públicos.

Este esfuerzo, cuenta con la asistencia técnica no reembolsable de organismos internacionales de cooperación: USAID, GIZ, BID, Ofina del Tesoro de los Estados Unidos, FMI, Unión Europea, AECID y con recursos provenientes del préstamo BIRF 7812-SV suscrito con el Banco Mundial.

Plan Estratégico Institucional 2010-2014

Fundamentos para la consolidación y sostenibilidad de la política fiscal

Crecimiento de la economía

Reformas de Política Tributaria

Políticas de eficiencia administrativa

Objetivos del Plan Estratégico Institucional

OE1.

Mejorar la eficiencia y focalizar el gasto público

OE2.

Incrementar la eficiencia y la prudencia en la gestión de la deuda pública

OE3.

Mejorar el cumplimiento voluntario de la legislación fiscal

OE4.

Mejorar el servicio a los contribuyentes y usuarios

OE5.

Incrementar la efectividad en los servicios internos institucionales

Proyectos en materia de ingresos, gastos y financiamiento
2010 – 2014

Proyectos para el logro de los Objetivos Estratégicos 2010-2014

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1

Mejorar la eficiencia y focalizar el gasto público

- ✓ Modernización de la gestión administrativa financiera del sector público.
- ✓ Incorporación de nuevos modelos y metodologías de planificación financiera de mediano plazo.
- ✓ Introducción de presupuesto por resultados y adopción de clasificación programática y funcional .
- ✓ Implementación de Cuenta Única del Tesoro y pagos electrónicos a proveedores.
- ✓ Generación de información financiera de acuerdo a normas de contabilidad y estándares internacionales.
- ✓ Implementación de un nuevo sistema electrónico basado en internet para las compras públicas.
- ✓ Modernización de los sistemas de recursos humanos, deuda e inversión pública.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2

Incrementar la eficiencia y la prudencia en la gestión de la deuda pública

- ✓ Revisión y actualización de la Política de Endeudamiento del Sector Público No Financiero.
- ✓ Fortalecimiento de la gestión estratégica y manejo de riesgos del endeudamiento del Sector Público No Financiero de Mediano y Largo Plazo.
- ✓ Actualización del SIGADE y su integración con el SAFI.
- ✓ Fortalecimiento de las competencias del RRHH y capacidad institucional de la gestión de la deuda pública.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3

Mejorar el cumplimiento voluntario de la legislación fiscal

- ✓ Implementación del Modelo Integrado de la Administración Aduanera, Tributaria y de Recaudaciones.
- ✓ Nuevo Modelo de Fiscalización basado en análisis de riesgos para la selección de casos
- ✓ Nueva Unidad de Grandes Contribuyentes (Atención integral)
- ✓ Modernización Tecnológica de la Dirección General de Aduanas.
- ✓ Impulsar y fortalecer la Integración Aduanera Centroamericana (El Salvador-Guatemala)–(SIECA).
- ✓ Implementación del Operador Económico Autorizado.
- ✓ Manual Único de Operaciones Aduaneras.
- ✓ Educación Fiscal y Exprésate

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4

Mejorar el servicio a los contribuyentes y usuarios

- ✓ Depuración y actualización del Registro y Cuenta Corriente del Contribuyente.
- ✓ Internet como medio central de interacción con contribuyentes y usuarios (Portal de Servicios Electrónicos).
- ✓ Reingeniería de procesos, reestructuración y control gerencial.
- ✓ Mejoramiento de la infraestructura en áreas de atención al público.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 5

Incrementar la efectividad de los servicios internos institucionales

- ✓ Modernización y fortalecimiento de la gestión institucional de Recursos Humanos, Servicios Administrativos, Financiera y de Compras.
- ✓ Mejora de espacios físicos y dotación de equipo informático.
- ✓ Fortalecimiento de los mecanismos de planificación y seguimiento del Plan Estratégico Institucional (Balance Score Card)

Modernización de la Gestión Administrativa Financiera del Sector Público

Resultados Esperados Área de Gastos

Principales resultados esperados

- ❑ Marco Fiscal de Mediano Plazo fortalecido y sistematizado en un sistema de indicadores (Balance Score Card).
- ❑ Marcos de gasto de mediano plazo implementados.
- ❑ Presupuestos públicos formulados con enfoque a resultados y sobre la base de una clasificación programática y funcional.
- ❑ Cuenta Única del Tesoro Público implementada.
- ❑ Contabilidad Gubernamental armonizada con NICSP.
- ❑ Nuevo sistema informático (GRP) para la gestión administrativa financiera del Sector Público implementado.

Principales resultados esperados

- ❑ Sistema de Gestión y Administración de la Deuda (SIGADE) actualizado a la Versión 6.0 e integrado con el SAFI.
- ❑ Nuevo Sistema Informático de Inversión Pública.
- ❑ Nuevo sistema electrónico de compras públicas operando.
- ❑ RRHH de MH e instituciones ejecutoras fortalecido y capacitado.
- ❑ Entes centrales (DINAFI, DGP, DGICP, DGT, DGCG y UNAC), reorganizados y fortalecidos.
- ❑ Gestión de la inversión y el crédito público fortalecida.
- ❑ SAFI Municipal desarrollado

Hoja de Ruta para Proyectos del Área de Gastos



Modernización y fortalecimiento de la Administración Tributaria, Aduanera y Recaudación.

Creación del Viceministerio de Ingresos

Instancia dedicada a coordinar y controlar la política de ingresos y la modernización de las Direcciones de Impuestos Internos, Aduanas y Tesorería (Recaudación y cobranza).

Principales atribuciones:

- ✓ Integración funcional de DGII-DGA-DGT
- ✓ El manejo de los ingresos, incluyendo los impuestos internos y aduanas;
- ✓ Velar por un racional cumplimiento de la política tributaria;
- ✓ Administrar y fiscalizar los mecanismos de incentivos fiscales en armonía con la estructura tributaria vigente;
- ✓ Proponer, junto con el Ministerio de Economía lo relacionado a las políticas de aduanas; y
- ✓ Fortalecer las políticas orientadas a cumplir con el proceso de integración económica centroamericana.

Resultados Esperados Área de Ingresos

Principales resultados esperados

- ❑ Bases de datos y procesos de DGII-DGA-DGT integrados
- ❑ Análisis de riesgos y selección de casos a fiscalizar fortalecidos
- ❑ Auditorías conjuntas en ejecución
- ❑ Registro Único y Cuenta Corriente de Contribuyentes depurados
- ❑ Nuevo modelo de fiscalización integral implementado
- ❑ Unidad de Grandes Contribuyentes redefinida y operando
- ❑ Nuevas tecnologías implementadas en DGA
 - Equipo no intrusivo (Rayos X), básculas y caudalímetros
 - Nuevo sistema de video vigilancia
 - SIDUNEA World (Control de Declaraciones de Mercancías)
 - Control del Tránsito Internacional de Mercancías (Ampliación TIM)

Principales resultados esperados

- Portal de Servicios Electrónicos operando
 - Declaración de Renta Sugerida y nueva modalidad para el pago
 - Formularios en línea para la declaración de IVA, Renta, Retenciones y Pago a Cuenta
 - Trámites y consultas en línea para solvencias y devoluciones
 - Nuevo mecanismo para el registro y autenticación de contribuyentes
- Call Center institucional en funcionamiento
- Kioscos de autoservicio para trámites instalados
- Programa de Educación Fiscal ampliado
- Programa Exprésate implementado
- Administración del recurso humano por competencias implementada
- Recurso Humano capacitado y fortalecido

Hoja de Ruta para Proyectos del Área de Ingresos



Estructura institucional para la coordinación y seguimiento de proyectos y cooperantes

Comité Ejecutivo

Instancia a la cual se elevan las discusiones y se toman las decisiones, respecto a la implementación de los proyectos e iniciativas, los planes de acción y los informes de seguimiento.



Integrantes:

- Viceministro de Hacienda
- Viceministro de Ingresos
- Directora DINAFI
- Director de Política Fiscal
- Directores Generales
 - Impuestos Internos
 - Aduanas
 - Tesorería
 - Presupuesto
 - Inversión y Crédito Público
 - Contabilidad Gubernamental
- Jefe UNAC

Coordinación Técnica



Asegurar una efectiva y eficiente coordinación de todas las actividades relacionadas con el programa

Mecanismo de seguimiento



Resumen

Matriz de Proyectos alineados al financiamiento de la Cooperación Internacional

Área de Ingresos:

- ✓ Documento Técnico de Reforma Tributaria Integral.
- ✓ Fortalecer el módulo de gestión de riesgos de la DGA y factibilidad para su implementación en DGII.
- ✓ Diseño y desarrollo del Portal de Servicios Electrónicos.
- ✓ Desarrollar e implementar un programa de capacitación para integrar a estudiantes universitarios del “Programa de Formación de Capital Humano”.
- ✓ Fortalecimiento de las competencias del RRHH de las Áreas del Viceministerio de Ingresos
- ✓ Desarrollo de un Sistema de Carrera Profesional, que sea acorde con el proyecto de Carrera Administrativa que se está desarrollando a nivel de Gobierno.
- ✓ Digitalización de Archivos para DGII-DGA-DGT
- ✓ Educación Fiscal.

Área de Gastos:

- ✓ Diseño y desarrollo del sistema electrónico de compras públicas (Comprasal II).
- ✓ Actualización e implementación del instrumental técnico normativo para compras públicas.
- ✓ Definición línea base de indicadores de monitoreo y metas estratégicas de compras públicas
- ✓ Generación un plan de comunicaciones de Compras Públicas.
- ✓ Fortalecimiento de la UNAC.
- ✓ Elaborar e implementar programas de capacitación en compras públicas para UNAC y UACIS, ofertantes, proveedores, instancias de control interno y Fiscalía General de la República.
- ✓ Mesa de ayuda / Call Center para soporte de compradores y proveedores .

Área de Gastos:

- ✓ Definición de la estrategia de endeudamiento público.
- ✓ Diseño y desarrollo del Módulo de Organismos Internacionales del SAFI
- ✓ Equipamiento para el reforzamiento de la infraestructura de la capa de integración SOA
- ✓ Apoyo en la armonización de la contabilidad gubernamental con las NICSP

Área de Ingresos:

- ✓ Fortalecimiento y consolidación del Viceministerio de Ingresos
- ✓ Diagnóstico sobre vulnerabilidades externas e internas de la red informática del Ministerio de Hacienda



Área de Gastos:

- ✓ Estudio de funcionalidades del nuevo sistema informático- GRP/SAFI II
- ✓ Ejecución del plan de desarrollo o plan de configuración e instalación de la solución adquirida.
- ✓ Implementación / Puesta en Producción Nuevo Sistema Informático SAFI II/-GRP.
- ✓ Nuevo Sistema Informático de Inversión Pública.
- ✓ Migración del SIGADE a la versión 6.0 y su integración con SAFI.
- ✓ Desarrollo de Comprasal II – Fase II
- ✓ Equipo computacional para soportar los nuevos sistemas
- ✓ Preparación de estructuras presupuestarias con clasificación programática en instituciones Gobierno Central.
- ✓ Desarrollo o adopción de mecanismo para pago electrónico a proveedores (WebBanking-ACH)



Área de Ingresos:

- ✓ Definición de la Estrategia Institucional para los Servicios Electrónicos del Ministerio de Hacienda.
- ✓ Kioscos de autoservicio para consulta, presentación y pago de impuestos
- ✓ Modernización Tecnológica de la DGA

Transparencia y Participación Ciudadana:

- ✓ Apoyo a la implementación de iniciativas de transparencia y acceso a la información pública



Área de Gastos:

- ✓ Socialización de nuevos modelos/buenas prácticas en materia de endeudamiento público.
- ✓ Fortalecimiento de las habilidades técnicas del personal responsable de programación financiera y administración de la deuda pública.
- ✓ Revisión de la estructura organizativa y propuesta de fortalecimiento de las competencias técnicas del RRHH de DGICP.

Área de Gastos:

- ✓ Implementación de Marcos de Gasto de Mediano Plazo y clasificación programática en instituciones del Gobierno Central.
- ✓ Implementación de Cuenta Única del Tesoro Público (Centralización de Fondos-LBTR)
- ✓ Proyecciones Plurianuales de Línea Base y Análisis de los procesos de planeación y formulación presupuestaria.

Área de Ingresos:

- ✓ Fortalecimiento institucional DGII (Medición de la evasión fiscal y gasto tributario, modelos de proyección de ingresos, Unidad de Estudios Tributarios)
- ✓ Fortalecimiento institucional DGA (Desarrollo de medidas para optimizar el control y facilitar el flujo de comercio, mejorar el servicio de fiscalización post-despacho).

Área de Gastos:

- ✓ Socialización de nuevos modelos y metodologías en materia presupuestaria.
- ✓ Definición del componente presupuestario para el nuevo modelo conceptual SAFI-GRP.
- ✓ Preparación de Marcos de Gasto de Mediano Plazo en instituciones Gobierno Central.
- ✓ Definición de metodologías, herramientas y capacitación del componente Presupuestario para DGP e instituciones ejecutoras.
- ✓ Preparación de estructuras presupuestarias con clasificación programática en instituciones Gobierno Central.
- ✓ Formulación Presupuestaria (Clasificación Programática y funcional).
- ✓ Implementación de PPR en programas prioritarios de instituciones del Gobierno Central.
- ✓ Implementación de mecanismos para el seguimiento y evaluación presupuestaria.

Área de Ingresos:

- ✓ Implementación del Nuevo Modelo de Fiscalización.
 - Modelo de Fiscalización Masiva
 - Inteligencia fiscal y análisis de riesgo



Política Fiscal:

- ✓ Fortalecimiento del Marco Fiscal de Mediano Plazo.
- ✓ Indicadores de Desempeño Macro-Balance Score Card.
- ✓ Fortalecimiento de los mecanismos de planeación y seguimiento del Plan estratégico.
- ✓ Fortalecimiento de la Dirección de Política Económica y Fiscal.

Área de Gastos:

- ✓ Socialización de nuevos modelos de gestión administrativa financiera GRP.
- ✓ Coordinación para la definición del modelo conceptual del nuevo SAFI – GRP.
- ✓ Estudio de funcionalidades del nuevo sistema informático- GRP/SAFI II
- ✓ Fortalecimiento de la gestión de la inversión y deuda pública.
- ✓ Validación de los avances obtenidos por DGCG y asistencia en el desarrollo informático del SAFI Municipal.



Área de Ingresos:

- ✓ Reingeniería de Procesos, reestructuración y control gerencial de las Direcciones que conforman el Viceministerio de Ingresos
- ✓ Ventanilla única - Trámites de Importación y Exportación

Transparencia y Participación Ciudadana:

- ✓ Implementación estrategia sobre el nuevo modelo de transparencia y participación ciudadana

Área de Gastos:

- ✓ Socialización de nuevos modelos de gestión administrativa financiera GRP (NICPS, Bienes, RRHH, CUTP, Inversión Pública).
- ✓ Definición del modelo conceptual del nuevo SAFI-GRP en las áreas de NICSP, Bienes e Inversión Pública.
- ✓ Preparación de estructuras presupuestarias con clasificación programática en instituciones Gobierno Central
- ✓ Estudio de funcionalidades del nuevo sistema informático- GRP/SAFI II
- ✓ Formulación Presupuestaria (Clasificación Programática y funcional)
- ✓ Implementación de PPR en programas prioritarios
- ✓ Implementación de mecanismos para el seguimiento y evaluación presupuestaria
- ✓ Asistencia en el desarrollo informático del SAFI Municipal.
- ✓ Fortalecimiento de la programación financiera y gestión de pagos en DGT
- ✓ Desarrollo o adopción de mecanismo para pago electrónico a proveedores (WebBanking-ACH)
- ✓ Mesa de ayuda / Call Center para soporte de compradores y proveedores

Área de Ingresos:

- ✓ Actualización y mejora del sistema informático del Registro Único (RUC) y Cuenta Corriente del contribuyente
- ✓ Depuración del RUC y Cuenta Corriente Integral del Contribuyente
- ✓ Equipamiento de la nueva Unidad de Grandes Contribuyentes
- ✓ Consulta y emisión de solvencias tributarias por internet.
- ✓ Modelo integral CSMS (Selección y Administración de Casos a Fiscalizar)
- ✓ Sistema de difusión de las reformas tributarias
- ✓ Implementación del Call Center Institucional

Sensibilización y Preparación para el Cambio:

- ✓ Estrategia para la Gestión del Cambio Institucional
- ✓ Implementación de la gestión del cambio

Transparencia y Participación Ciudadana:

- ✓ Concept Paper en materia de transparencia y participación ciudadana
- ✓ Implementación estrategia sobre el nuevo modelo de transparencia y participación ciudadana
- ✓ Desarrollo proyecto EXPRESATE
- ✓ Estrategia y mecanismos de participación ciudadana

Fortalecimiento de la Formación del Talento Humano en MH

Proyectos gestionadas con recursos del Ministerio

Área de Gastos:

- ✓ Adecuación del módulo de formulación presupuestaria del SAFI, para soportar los nuevos modelos y metodologías presupuestarios, durante la transición previo al nuevo modelo GRP.
- ✓ Adecuación del Módulo de Tesorería del SAFI, para soportar la implementación de la CUT Fase I (Centralización de fondos – LBTR), durante la transición previo al nuevo modelo GRP.

Área de Ingresos:

- ✓ Nuevo servicio para la declaración sugerida y pago del Impuesto sobre la Renta por internet a personas naturales.
- ✓ Implementación del Sistema para la gestión y control de fianzas y garantías
- ✓ Integración de la información para mantener actualizado el Registro Único de Contribuyentes
- ✓ Plataforma de Integración de Pagos (Punto único de acceso de servicio con Bancos y P@goes SOA)

Otros Proyectos

Área de Ingresos:

- ✓ Impulso y fortalecimiento de la Integración Aduanera Centroamericana (El Salvador-Guatemala)–(SIECA).
- ✓ Implementación del Operador Económico Autorizado
- ✓ Manual Único de Operaciones Aduaneras

Institucionales:

- ✓ Proyecto de Seguridad de la Información
- ✓ Infraestructura de equipos y red de comunicaciones
- ✓ Equipo informático para direcciones MH
- ✓ Ampliación del proyecto de Digitalización de Archivos

Ministerio de Hacienda

