



INFORME DE LA GESTION FINANCIERA DEL ESTADO

EJERCICIO FINANCIERO FISCAL 2005

EL SALVADOR, CENTROAMÉRICA



DIRECCIÓN GENERAL DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL



INFORME DE LA GESTION FINANCIERA DEL ESTADO

EJERCICIO FINANCIERO FISCAL 2005

San Salvador, Marzo 2006



TITULARES DEL RAMO



Ministro: Ing. José Guillermo López Suárez

Viceministra: Lic. Carmen Regina Flores de Arévalo

AUTORIDADES DE LA DIRECCION GENERAL

Director: Lic. Juan Neftalí Murillo Ruiz

Subdirector: Lic. José Lino Trujillo Barahona



INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO I

COMENTARIOS SOBRE LA GESTIÓN FINANCIERA DEL ESTADO

1	Comentarios Generales	14
2	Análisis del Resultado de la Gestión Financiera	17
2.1	Gobierno Central.....	17
2.2	Instituciones Descentralizadas.....	18
2.3	Sector Público Consolidado.....	20

CAPÍTULO II

SITUACIÓN FINANCIERA Y PRESUPUESTARIA DEL GOBIERNO CENTRAL

1	Comentarios sobre la Gestión Financiera	21
2	Informes Financieros	23
Cuadro No.1	Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2005.....	23
Cuadro No.2	Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	32
Cuadro No.3	Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	38
Cuadro No.4	Estado de Situación Financiera del Tesoro Público al 31 de diciembre de 2005.....	43
3	Informes sobre Endeudamiento Público	46
Cuadro No.5	Estado Demostrativo de la Deuda Pública Externa Directa al 31 de diciembre de 2005.....	46
Cuadro No.6	Estado Demostrativo de la Deuda Pública Interna al 31 de diciembre de 2005.....	49
4	Informes Presupuestarios y Clasificación Económica	52
Cuadro No.7	Estado Demostrativo de las Modificaciones del Presupuesto General del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	52
Cuadro No.8	Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	59

No.		Pág.
Cuadro No.9	Estado Demostrativo de la Clasificación Económica de Ingresos del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	65
Cuadro No.10	Estado Demostrativo de la Clasificación Económica de Gastos del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	67
Cuadro No.11	Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Unidades Primarias del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	72
Cuadro No.12	Estado Demostrativo de Gastos por Áreas de Gestión y Rubros de Agrupación del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	75
5	Informes Comparativos Quinquenio 2001/2005.....	78
6	Informes Financieros.....	78
Cuadro No.13	Estado de Situación Financiera Comparativo - Quinquenio 2001/2005.....	78
Cuadro No.14	Estado de Rendimiento Económico Comparativo - Quinquenio 2001/2005.....	82
7	Informes Presupuestarios y Clasificación Económica.....	84
Cuadro No.15	Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria Comparativo – Quinquenio 2001/2005.....	84
Cuadro No.16	Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Áreas de Gestión Comparativo – Quinquenio 2001/2005.....	88
Cuadro No.17	Estado Demostrativo de la Clasificación Económica de Gastos – Quinquenio 2001/2005.....	90
8	Relaciones Económicas Comparativas Quinquenio 2001/2005.....	94
	Coeficiente de Variación del Ingreso Tributario e Ingreso Nacional - Quinquenio 2001/2005...	94
	Carga del Sistema Tributario Quinquenio 2001/2005.....	95
	Relación de Ejecución del Presupuesto General con el Producto Interno Bruto – Quinquenio 2001/2005.....	97

CAPITULO III

SITUACION FINANCIERA Y PRESUPUESTARIA DE INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS EMPRESARIALES Y NO EMPRESARIALES

1	Comentarios sobre la Gestión Financiera.....	98
2	Informes Financieros.....	100
Cuadro No.18	Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2005.....	100
Cuadro No.19	Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005...	109
Cuadro No.20	Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	115

No.		Pág.
3	Informe sobre Endeudamiento Público.....	119
Cuadro No.21	Estado Demostrativo de la Deuda Pública Externa e Interna al 31 de diciembre de 2005.....	119
4	Informes Presupuestarios.....	123
Cuadro No.22	Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	123
Cuadro No.23	Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Instituciones del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	129

CAPITULO IV

SITUACION FINANCIERA Y PRESUPUESTARIA DEL SECTOR PUBLICO CONSOLIDADO DE RECURSOS ORDINARIOS Y ESPECIALES

1	Comentarios sobre la Gestión Financiera.....	133
2	Informes Financieros.....	134
Cuadro No.24	Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2005.....	134
Cuadro No.25	Estado de Rendimiento Económico del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005...	138
Cuadro No.26	Estado Demostrativo del Flujo Monetario del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	141
3	Informe sobre Endeudamiento Público.....	144
Cuadro No.27	Estado de la Deuda Pública Externa e Interna del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	144
4	Informes Presupuestarios.....	147
Cuadro No.28	Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	147
Cuadro No.29	Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Gastos por Instituciones del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	151

CAPITULO V

SITUACION FINANCIERA Y PRESUPUESTARIA DE FONDOS ESPECIALES Y PRESUPUESTOS EXTRAORDINARIOS

1	Comentarios sobre la Gestión Financiera.....	156
2	Informes Financieros de Fondos de Actividades Especiales.....	157

No.		Pág.
Cuadro No.30	Balance de Fondos de Actividades Especiales al 31 de diciembre de 2005.....	157
Cuadro No.31	Estado de Rendimiento Económico de Fondos de Actividades Especiales del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	159
Cuadro No.32	Estado Demostrativo del Flujo Monetario de Fondos de Actividades Especiales del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	161
3	Informes Financieros de Presupuestos Extraordinarios.....	163
Cuadro No.33	Balance de los Recursos Extraordinarios al 31 de diciembre de 2005.....	163
Cuadro No.34	Estado de Rendimiento Económico de los Recursos Extraordinarios del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	166
Cuadro No.35	Estado Demostrativo del Flujo Monetario de los Recursos Extraordinarios del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	168
4	Informe de Ejecución de Presupuestos Extraordinarios.....	171
Cuadro No.36	Estado Demostrativo de Ejecución Presupuestaria de Presupuestos Extraordinarios del 1 de enero al 31 de diciembre de 2005.....	171

APÉNDICE

INDICE

ESTADOS FINANCIEROS Y PRESUPUESTARIOS

GRUPO

I	Gobierno Central – Estados 1 al 19.....	186
II	Instituciones Descentralizadas Empresariales y no Empresariales Estados 1 al 13.....	241
III	Sector Público Consolidado - Estados 1 al 17.....	287
IV	Estados y Balances de Fondos Especiales y de Presupuestos Extraordinarios - Estados 1 al 19.....	242

ANEXOS

Nómina de Instituciones Bajo la Cobertura del Subsistema de Contabilidad Gubernamental al 31 de diciembre de 2005

ANEXO 1: Unidades Primarias e Instituciones de Gobierno Central

ANEXO 2: Instituciones Descentralizadas Empresariales y no Empresariales

I N T R O D U C C I Ó N

En cumplimiento a lo señalado en el ordinal 6º. del Artículo No. 168 de la Constitución de la República, el Ministerio de Hacienda dentro del marco de sus funciones, tiene la responsabilidad de presentar a la Honorable Asamblea Legislativa, en los tres meses siguientes a la finalización de cada ejercicio financiero fiscal, un Informe Anual que incluye la “Cuenta General del último Presupuesto y el Estado Demostrativo de la Situación del Tesoro Público y el Patrimonio Fiscal”.

En armonía con la responsabilidad constitucional antes expresada, el Ministerio de Hacienda presenta el “INFORME DE LA GESTION FINANCIERA DEL ESTADO, EJERCICIO FINANCIERO FISCAL 2005”, cuyo contenido financiero y presupuestario, ha sido preparado tomando en consideración las normas legales y principios contables vigentes para el Sector Público en El Salvador, de conformidad a los informes individuales, preparados y remitidos por cada una de las Instituciones del Gobierno Central y de las Instituciones Descentralizadas Empresariales y No Empresariales. Los datos fueron sometidos a los procedimientos técnicos de agregación y consolidación contable, a fin de obtener informes consolidados por cada uno de los sectores que conforman el Sector Público en su conjunto.

La cobertura del Informe de la Gestión Financiera del Estado comprende la información financiera y presupuestaria proveniente de 25 Instituciones del Gobierno Central, conformado por las Unidades Primarias de los tres Órganos del Estado, 35 Hospitales e Instituciones Subvencionadas del Sector Salud y 56 Instituciones Descentralizadas Empresariales y No Empresariales, que en conjunto ascienden a 116 entidades del Sector Público que durante el año 2005, contabilizaron sus operaciones bajo el esquema del Sistema de la Administración Financiera del Estado y la normativa del Subsistema de Contabilidad Gubernamental.

Es importante destacar que los informes recepcionados para el proceso de agregación y consolidación contable, son preparados bajo la coordinación y responsabilidad de las Unidades Financieras de las Instituciones Públicas, e incluyen los movimientos de las transacciones financieras y presupuestarias, provenientes de los registros de los hechos económicos contabilizados por cada una de las respectivas Unidades Financieras, en armonía al ordenamiento legal y técnico establecido para el SUBSISTEMA DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL en la LEY ORGANICA DE ADMINISTRACIÓN FINANCIERA DEL ESTADO.

El Artículo 98 de la Ley mencionada, establece que la contabilidad gubernamental se constituye por un conjunto de principios, normas y procedimientos técnicos para recopilar, registrar, procesar y controlar en forma sistemática toda la información referente a las transacciones del sector público. Para efecto de lo anterior se define en el Art. 100 de la Ley AFI que el Subsistema de Contabilidad Gubernamental funcionará sobre la base de una descentralización de los registros a nivel institucional y una centralización de la información financiera para efectos de la consolidación contable en la Dirección General de Contabilidad Gubernamental.

En consideración a que la consolidación de la información financiera es uno de los elementos básicos de la Contabilidad Gubernamental, tanto la preparación y presentación de las cifras que contiene el Informe de la Gestión Financiera del Estado, como para la consolidación de datos que se fundamenta en un proceso técnico contable, que comprende la recepción, clasificación y eliminación de movimientos interinstitucionales y procesamiento de la información, para cuyo propósito se dispone dentro del marco conceptual de la contabilidad aplicable al sector público, de procedimientos técnicos de agregación y eliminación de datos, correspondientes a los movimientos transaccionales de carácter presupuestario y financiero patrimonial que se generan durante el ejercicio, entre unidades receptoras y otorgantes de entes públicos, manteniendo el principio contable de la dualidad económica, de tal forma que una vez finalizado el proceso, se obtengan los resultados globales de la gestión de los principales componentes del Estado.

Como parte de los esfuerzos encaminados a contribuir a la mejor utilización de los recursos del Estado, el Ministerio de Hacienda ha continuado apoyando durante el ejercicio financiero fiscal 2005, a las entidades del Estado para proveerlas y mantener una herramienta de gestión, control y transparencia en el ámbito de las finanzas públicas que permite la generación de información financiera y presupuestaria en forma oportuna, adecuada y confiable. Entre los entes beneficiados se incluye el Sector Municipal, al colaborar en el fortalecimiento de la capacidad de la gestión administrativa y financiera de los municipios, por medio de la implantación del Sistema de Contabilidad Gubernamental. El propósito es dotar a las municipalidades de una moderna herramienta para el registro sistemático de las transacciones realizadas, coadyuvando a la institucionalización de mecanismos de registro y control en función de la transparencia municipal, para lo cual también se proporcionó asesoría, capacitación y asistencia técnica permanente, durante el transcurso del año que se informa.

La ejecución de las actividades antes indicadas en el sector municipal, permitió que al cierre del ejercicio financiero fiscal de 2005 el 85% de las municipalidades, dispongan en forma oficial, del sistema contable en sus diferentes grados de avance, tanto en materia de registro como de presentación de la información financiera contable y presupuestaria.

En razón de la autonomía municipal para decretar y ejecutar sus presupuestos y fondos municipales, la cobertura de la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado se limita al subsistema contable, en

consecuencia la presentación de la información financiera y presupuestaria constituye una responsabilidad de carácter institucional, por lo cual no se incluye en el presente Informe.

Como parte de los mecanismos de transparencia y responsabilidad en materia de Administración Financiera del Sector Público, el Informe de Gestión Financiera del Estado es el resultado del enfoque actual del manejo de la administración, ya que en él se recopila, valúa, procesa y se expone el conjunto de transacciones con incidencia financiera, económica y social ocurridas en el ejercicio financiero fiscal, mostrando globalmente la situación patrimonial y de resultado del sector público. En ese sentido el informe se constituye en el medio idóneo para que todos los sectores interesados, tales como los Gremios Empresariales, Analistas Económicos, Organismos Internacionales, Autoridades Gubernamentales y la ciudadanía en general, dispongan de un documento confiable y completo sobre la información financiera y presupuestaria del Estado; que les permita evaluar la asignación de los recursos públicos y el resultado obtenido en el manejo financiero de los mismos.

La Contabilidad Gubernamental, como fuente de información financiera fiscal, facilita la integración de operaciones presupuestarias, financieras y patrimoniales, recogiendo la totalidad de los datos de todas las entidades del sector público, la cual permite concebirla como un sistema de información para producir diversos estados sobre la gestión fiscal, con diferentes grados de agregación y periodicidad, útiles para que los distintos agentes económicos que requieren y hacen uso de la misma, les facilite el análisis integral de la evolución de las finanzas públicas.

El Informe de la Gestión Financiera del Estado, correspondiente al ejercicio financiero fiscal 2005, se ha estructurado tomando en consideración los requerimientos esenciales de la información, en ese sentido, se expone en forma integral la situación financiera y presupuestaria del sector público para facilitar una mejor comprensión del mismo, bajo la concepción de satisfacer el interés público. Dicho informe comprende cinco CAPÍTULOS y un APÉNDICE, incluyendo en cada uno de ellos, las cifras, las notas explicativas y los aspectos más relevantes de la situación del Gobierno Central e Instituciones Descentralizadas, los cuales se describen a continuación:

CAPÍTULO I El propósito de este capítulo, es presentar un resumen con los comentarios generales referentes a las situaciones y circunstancias especiales que incidieron en los resultados obtenidos, de la Gestión Financiera y Presupuestaria durante el año 2005, así como también se expone dentro del mismo, un análisis sintetizado de los resultados de la Gestión del Sector Público No Financiero.

CAPÍTULO II Este capítulo contiene la Situación Financiera y Presupuestaria del Gobierno Central expuesta de forma consolidada, a través de los cuadros de los Estados Financieros y Estados Demostrativos Presupuestarios del ejercicio financiero fiscal 2005, e incluye notas explicativas y comentarios de carácter relevante para una mejor interpretación de la información. Además, se incluye en este capítulo un resumen de los datos de ejecución

presupuestaria relacionados con indicadores fiscales y económicos, haciendo referencia a los estados comparativos del quinquenio 2001/2005.

CAPITULO III Se presenta en este capítulo la Situación Financiera y Presupuestaria de las Instituciones Descentralizadas Empresariales y No Empresariales, donde a través de la contabilidad específica de cada una de las instituciones, durante el año 2005 registraron sus operaciones bajo el esquema y normativa de la Contabilidad Gubernamental, y la información producida de forma consolidada forma parte de los cuadros que se incluyen. Se incorporan las notas explicativas de los aspectos más relevantes que incidieron en los resultados globales de la gestión de dichas Instituciones.

CAPITULO IV Como parte del contenido del capítulo IV, se describen los cuadros de los Estados Financieros y Presupuestarios del Sector Público Consolidado, que comprende la ejecución del Presupuesto General y los Presupuestos Especiales administrados durante el año 2005 por las Instituciones que en conjunto conforman el Gobierno Central y las Entidades Descentralizadas Empresariales y No Empresariales respectivamente, incluyendo además, las notas explicativas esenciales que permitan a los usuarios de la información, una mayor claridad del contenido del mismo.

CAPITULO V Se presentan en este capítulo, los cuadros que muestran la Situación Financiera y Presupuestaria de los Fondos Especiales y Presupuestos Extraordinarios, que son administrados por diversas Instituciones del Gobierno Central, así como Entidades Descentralizadas que complementariamente al manejo y administración de sus presupuestos institucionales, también reportan dentro de la contabilidad, otra clase de recursos como los que se indican y que forman parte de los insumos que refuerzan significativamente la consolidación de la totalidad de la información de las Finanzas Públicas, incluyendo también los comentarios y las notas relevantes relacionados de manera específica con la gestión de estos recursos.

APENDICE En cumplimiento al objetivo de mostrar de manera clara y detallada la situación financiera y presupuestaria correspondiente al ejercicio financiero fiscal de 2005, adicionalmente a lo desarrollado en cada uno de los capítulos anteriores, se ha preparado un apartado especial en el que se incorporan con un mayor nivel de desagregación, los Estados Financieros y Estados Demostrativos de carácter presupuestario, agrupados de conformidad a las distintas clasificaciones de carácter institucional y según los diferentes tipos de recursos que se administran y que forman parte de la responsabilidad de las Instituciones del Sector Público, disponiendo de una fuente informativa de carácter contable y que dentro del marco de la transparencia, la información que se incluye se convierta en un instrumento de apoyo y evaluación de los resultados producidos.