



Ministerio de Hacienda

HOJA TECNICA DE PROYECTO

1. Información General

1.1. Código y nombre del proyecto estratégico:

Adopción e Implementación de Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público (NICSP)

1.2. Responsables:

Dirección Coordinadora responsable	Unidad, División
Dirección General de Contabilidad Gubernamental	Departamento Normativo
Direcciones correspondientes	Unidad, División

1.3. Objetivo(s) estratégico(s) según PEI al cual contribuye el proyecto:

Objetivo Estratégico PEI	Indicador de Resultado
OE 2 Mejorar la asignación de recursos y la calidad del gasto público protegiendo la inversión y el gasto social.	

1.4. Objetivo(s) de desempeño(s) e Indicador(es) según PEI al cual contribuye el proyecto:

Objetivo Desempeño PEI	Indicador de Desempeño	Ficha de Indicador N°
OD2.2 Ampliar y mejorar la calidad de la asistencia técnica integral proporcionada a las instituciones del sector público	<ul style="list-style-type: none"> • % de avance del programa de asistencia técnica integral • % de cobertura institucional al seguimiento financiero realizado al presupuesto 	

1.5. Cooperante(s) Internacionales que apoya(n) el Proyecto:

Cooperante(s)
- Agencia para el Desarrollo Internacional USAID – Proyecto USAID para la Gestión de las Finanzas Públicas.

2. Perfil del Proyecto

2.1. Justificación

Justificación
Con la adopción e implementación de Normas Internacionales de Contabilidad, se pretende reforzar el marco contable gubernamental a través del uso de buenas prácticas contables, potenciando la transparencia en la rendición de cuentas y la aplicación de estándares que generen información que permita conocer en detalle las cuentas públicas, ubicando a El Salvador junto a países que van a la vanguardia en la aplicación de dicha Normativa Contable.

2.2. Objetivo del Proyecto

Objetivo
<ul style="list-style-type: none">• Fortalecer la confiabilidad y transparencia de la información financiera del sector público no financiero para la toma de decisiones, así como para la rendición de cuentas.• Contar con información comparable a nivel internacional que permita atraer inversiones y conseguir recursos para el Desarrollo.• Aplicar estándares internacionales para responder a las necesidades de lograr una mejor calidad de la información financiera

2.3. Alcance del Proyecto

Alcance
La aplicación de la Normativa Internacional es para todas las entidades que están bajo la cobertura del Art. 2 de la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado, excepto las empresas públicas quienes deberán aplicar NIIF. La adopción de las NICSP se ejecutará en diferentes etapas.

2.4 Duración estimada del proyecto

Duración: 12 años

Inicio		Fin	
Mes	Año	Mes	Año
Enero	2012	Diciembre	2023

2.5 Productos

Producto Final	Descripción
Sistema Contable Gubernamental aplicando NICSP implementándose en las Entidades del Sector Público, para generar estados financieros bajo estándares internacionales.	Desarrollar el marco normativo y las políticas generales, específicas y procedimientos técnicos contables, para recopilar, registrar, procesar y controlar en forma sistemática toda la información referente a las transacciones del sector público, acatando la normativa de país y las NICSP, que permitan generar información financiera confiable, transparente y comparable.
Producto (s) Intermedio (s)	Descripción
Marco Conceptual Contable para la Información Financiera del Sector Público de El Salvador	Es la herramienta que presenta los conceptos fundamentales para la elaboración y presentación de la Información Financiera con Propósitos Generales (IFPG) del Sector Público de El Salvador; de igual forma, contribuye a una adecuada interpretación de los mismos por parte de sus usuarios.
Modelo Conceptual del Subsistema de Contabilidad Gubernamental bajo NICSP	Es el instrumento que fundamenta el proceso de armonización, comparación y análisis de la información financiera. El alcance de dicho marco se circunscribe a las siguientes normativas: Constitución de la República de El Salvador, Ley Orgánica de la Administración Financiera del Estado (Ley AFI) y su reglamento; y Otras Leyes Relacionadas.

I.- Preparación de Bases para el Plan de Implementación	
Sensibilización y Capacitación a usuarios internos y externos	Desarrollo de talleres de divulgación para sensibilizar la adopción de NICSP, así como capacitación técnica impartida por consultores internacionales contratados por Organismos Cooperantes.
Catálogo de Cuentas General del Sector Público bajo Normas Internacionales de Contabilidad (NICSP)	Es el instrumento técnico que precisa la estructura del plan de cuentas para uniformar el registro de las operaciones financieras de las Entidades Públicas, cuya estructura obedece a clasificación definida en el reconocimiento y la medición de los hechos económicos de acuerdo a las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP)
Tratamiento de Cuentas bajo NICSP	Es el instrumento que describe los conceptos contables definidos en el Catalogo de Cuentas Generales del Sector Público bajo enfoque de NICSP.
Plan Estratégico para la Implementación y Adopción de NICSP	Documento que permitirá planificar el esquema general para una adopción óptima e integral de las NICSP, definiendo sus objetivos y alcance, así como la metodología y aplicabilidad del mismo.
Adecuación del Marco Legal y Estructuras Organizacionales del Ministerio de Hacienda - DGCG	Elaboración de propuestas para realizar modificaciones a los pilares legales de la Administración Financiera a fin de actualizarse en lo relacionado con la implementación de las NICSP (Ley Administración Financiera y su Reglamento) Proponer nuevas estructuras organizacionales que permitan fortalecer y adecuar las funciones en forma integrada de los entes rectores del SAFI y del Sistema de Contabilidad Gubernamental a lo copiado en las NICSP.
II.- Diseño y Desarrollo de Instrumentos Técnicos para el Plan de Implementación de NICSP (PINICSP)	
Manuales de Normas y Políticas Contables Generales, Especiales, Guías de Aplicación, Validación del Manual de Matriz de Relación Contable, Manual de Procedimientos Contables, y Manuales para Municipios	Son los instrumentos técnicos contables generales y particulares que definen la aplicación de procesos financieros contables.
Fortalecimiento de los Sistemas Informáticos	Fortalecer el SAFI II con los conceptos funcionales que garanticen la aplicación <u>total</u> de la normativa internacional, garantizando la integración, incorporación de sistemas informáticos alternativos

III.-Transición de la Aplicación de procedimientos contables bajo NICSP en Administración Central	
Depuración de Saldos contables en los Estados Financieros de las entidades de la Administración Central y emisión de lineamientos técnicos contables, para fase de transición del proceso de implementación NICSP;	Consiste en definir y emitir los lineamientos y el seguimiento para depurar las cifras de los estados financieros, así como los considerandos a la Normativa Contable Gubernamental definida en el Manual Técnico SAFI y Conversión del Plan de Cuentas actual a nuevo Plan de Cuentas NICSP.
IV Transición de la Implementación de procedimientos contables bajo NICSP en Administración Descentralizada No Empresariales	
Depuración de Saldos Contables en los estados financieros de las entidades Administración Descentralizada No Empresariales y emisión de lineamientos técnicos contables, para fase de transición del proceso de implementación NICSP;	Consiste en definir y emitir los lineamientos y el seguimiento para depurar las cifras de los estados financieros, así como los considerandos a la Normativa Contable Gubernamental definida en el Manual Técnico SAFI y Conversión del Plan de Cuentas actual a nuevo Plan de Cuentas NICSP.
Manuales de Procedimientos Contables Especiales para las transacciones de las entidades de la Administración Descentralizada No Empresariales y preparación de Estados Financieros bajo NICSP	Implementar los procesos contables definidos para cambiar las bases contables en la administración central Así como; sistematizar las relaciones entre los integrantes de la organización, instruir a los funcionarios acerca de las NICSP que les aplica, políticas contables que les rigen, momento de registro. Servir de guía y consulta para las UFI's, suministrar un conocimiento actualizado, facilitar la interpretación de las NICSP, servir de guía a los auditores.
Estados Financieros Consolidados de la Administración Central y Entidades Descentralizadas No Empresariales	Cumplir con lo establecido en las políticas contables generales para la emisión de presentación de Estados Financieros Consolidados (EEFFC)

2.4. Beneficiarios

Beneficiarios
Entidades Públicas, Organismos Internacionales, Cooperantes del País, Funcionarios Públicos, Sociedad Civil, inversionistas y Acreedores, Analistas Sociales, Económico Financiero y empleados

3.- Cronograma de Macro actividades

Productos Intermedios	Macro actividades	Coordinador responsable del Proyecto	Direcciones correspondientes	Participación del Producto en el Total del Proyecto %	Fecha Estimada		
					Inicio	Final	
I.- Preparación de Bases para el Plan de Implementación							
					Mes	Año	Mes
Año							Año
Validación del Marco Conceptual Contable para la Información Financiera del Sector Público de El Salvador	1) Revisión y discusión con consultora internacional y equipo de Normas DGCG 3)Validación del Marco Conceptual	DGCG – Equipo Normas	N/A	5%	Abri	2012	Dic.
Modelo Conceptual del Sistema de Contabilidad Gubernamental bajo NICSP	1)Presentación docto. Por parte consultora 2)Revisión y emisión de observaciones 3) Discusión de documento 3) Validación de documento	Consultor Internacional / DGCG – Equipo Normas	N/A	5%	Abri.	2013	Feb.
Calálogo de Cuentas Integrado al nuevo Clasificador Económico de Ingresos y Gastos	1)Elaboración de propuesta consultor internacional 2)Revisión y análisis de cuentas y su aplicación ES 3)Discusión de observaciones con equipo de consultores 4)Asociación Clasificador Presupuestario con Clasificador Presupuestario 5)Validación documento 6) Divulgación interna/externa	Consultor Internacional / DGCG- Equipo de Normas	N/A	10%	Abri	2013	junio
Plan Estratégico para la Implementación y Adopción de NICSP	1)Presentación propuesta por consultora 2)Revisión y discusión con equipo DGCG 3)Corrección de observaciones 4) Validación Documento	Consultor Internacional / DGCG- Equipo de Normas	N/A	5%	Ene.	2014	Abri
Sensibilización y Capacitación a usuarios internos y externos sobre NICSP	Charla de sensibilización a Ministro, Vicealmistros y Directores del Ministerio de Hacienda Jornadas de sensibilización a Funcionarios Órganos Rectores –DGCG, Responsables de UFIS de Administración Central	Consultor Internacional USAID Equipo Normas DGCG	Direcciones del Ministerio de Hacienda	5%	Enero	2015	Junio
							2017

V Transición de la Implementación de procedimientos contables bajo NICSP en Administración Corporaciones Públicas

Depuración de Saldos en entidades Administración Corporaciones Públicas	Consiste en definir los lineamientos y el seguimiento para depurar errores e inconvenientes graves en los estados financieros
Manuales de Procedimientos Contables Especiales para las transacciones de las entidades de la Administración Corporaciones Públicas y preparación de Estados Financieros bajo NICSP	Implementar los procesos contables definidos para cambiar las bases contables en la administración corporaciones públicas Así como; sistematizar las relaciones entre los integrantes de la organización, instruir a los funcionarios acerca de las NICSP que les aplica, políticas contables que les rigen, momento de registro. Servir de guía para la ejecución de las UFI's suministrar un conocimiento actualizado, facilitar la interpretación de las NICSP, servir de guía a los auditores.
Estados Financieros Corporaciones Públicas	Cumplir con lo establecido en las políticas contables generales para la emisión de presentación de Estados Financieros Consolidados (EEFFC).
Integración de los sectores de la Administración Central, Descentralizada y Corporaciones Públicas	Realizar las tareas previas para proceso de la consolidación del Sector Público Salvadoreño
Estados Financieros Consolidados del Sector Público Salvadoreño	Consolidación de la entidad que informa del grupo
VI Transición de la Implementación de procedimientos contables bajo NICSP, en los Gobiernos Locales	
Depuración de Saldos Contables en los Estados Financieros de las entidades de los Gobiernos Locales	Consiste en definir los lineamientos y el seguimiento para depurar errores e inconvenientes graves en los estados financieros
Manuales de Procedimientos Contables Especiales para las transacciones los Gobierno Locales y preparación de Estados Financieros bajo NICSP	Implementar los procesos contables definidos para cambiar las bases contables. Así como; sistematizar las relaciones entre los integrantes de la organización, instruir a los funcionarios acerca de las NICSP que les aplica, políticas contables que les rigen, momento de registro. Servir de guía para la ejecución de las UFI's suministrar un conocimiento actualizado, facilitar la interpretación de las NICSP, servir de guía a los auditores

Fortalecimiento del SAFI II	Ajustes al modelo conceptual del SAFI II	Consultor Internacional USAID Equipo Normas DGCG		5%	Enero	2017	Diciembre	2019
	Incorporación de Sistemas Alternativos							
	Ampliaciones y Mejoras al SAFI II							
III.-Transición en la aplicación de procedimientos contables bajo NICSP en Administración Central								
Emisión de Instrumentos para Depuración de Saldos en entidades Administración Central	Emisión de Decreto para depuración de Saldos Elaboración de Instructivo para depuración de saldos Talleres para aplicación de Instructivo depuración de saldos Seguimiento de proceso para depuración de saldos	Consultor Internacional USAID Equipo Normas DGCG		5%	Enero	2015	Diciembre	2018
Manuales de Procedimientos Contables Especiales para las transacciones de las entidades de la Administración Central y preparación de Estados Financieros bajo NICSP	Divulgación de Instrumentos bajo enfoque NICSP Talleres para elaboración de procedimientos especiales Seguimiento y aplicación de procedimientos Preparación y presentación de Estados Financieros	Consultor Internacional USAID Equipo Normas DGCG		10%	Enero	2017	Diciembre	2017
IV.-Transición de la Implementación de procedimientos contables bajo NICSP en Entidades Descentralizadas No Empresariales								
Emisión de Instrumentos para Depuración de Saldos en Entidades Descentralizadas No Empresariales	Emisión de Decreto para depuración de Saldos Elaboración de Instructivo para depuración de saldos Talleres para aplicación de Instructivo depuración de saldos Seguimiento de proceso para depuración de saldos	Consultor Internacional USAID Equipo Normas DGCG		5%	Enero	2017	Diciembre	2018
Manuales de Procedimientos Contables Especiales para las transacciones de las Entidades Descentralizadas No Empresariales y preparación de Estados Financieros bajo NICSP	Divulgación de Instrumentos bajo enfoque NICSP Talleres para elaboración de procedimientos especiales Seguimiento y aplicación de procedimientos Preparación y presentación de Estados Financieros	Consultor Internacional USAID Equipo Normas DGCG		10%	Enero	2018	Diciembre	2023

	Funcionarios y personal Corte de Cuentas de la República Capacitaciones a titulares y personal DGCG Capacitación al personal de las UFIS del Gobierno Central							
Elaboración de Decreto de Adopción de NICSP	Definición y análisis para elaboración de decreto para Adopción de NICSP El Salvador	Equipo DGCG		5%	Enero	2016	Noviembre	2016
Catálogo de Cuentas General del Sector Público bajo Normas Internacionales de Contabilidad (NICSP)	Divulgación del Plan de Cuentas bajo enfoque NICS, a personal de los subsistemas SAF y de las entidades del Gobierno Central	Consultor Internacional USAID Equipo Normas DGCG	N/A	5%	Enero	2012	Junio	2016
Validación del Tratamiento de Cuentas bajo enfoque NICSP	Presentación docta. Por parte consultora observaciones	Consultor Internacional USAID Equipo Normas DGCG	N/A	5%	Junio	2015	Diciembre.	2015
Validación de documento								
Plan Estratégico para la Implementación y Adopción de NICSP	Validación documento	Consultor Internacional USAID Equipo Normas DGCG	N/A	5%	Enero	2015	Diciembre	2015
Divulgación Internal/externa								
Adecuación del Marco Legal y Estructuras Organizacionales del Ministerio de Hacienda – DGCG	Participación en la elaboración de propuesta de modificación de la Ley AFI y su reglamento	Consultor Internacional USAID	Subsistemas SAFI	5%	Junio	2017	Mayo	2018
Participación en la elaboración de propuesta de modificación de estructura organizacional con base a cambios en la estructura Legal								

II.- Diseño y Desarrollo de Instrumentos Técnicos para el Plan de Implementación de NICSP (PINICSP)

Manuales de Políticas Contables Generales y Específicas, Guías de Aplicación y Manual de Procedimientos Contables	Elaboración de Manuales de Políticas Contables Generales y Específicas (Concluido 2017 Manual General) Elaboración guías de aplicación Validación de Manual de Matriz de relación contable Elaboración de Manual de Procedimientos Contables Generales para Administración Central	Consultor Internacional USAID Equipo Normas DGCG	N/A	10%	Enero	2015	Diciembre	2018
--	--	---	-----	-----	-------	------	-----------	------

3. Riesgos

Descripción del Riesgo	Probabilidad de Ocurrencia (1 a 5, siendo 1 la menor probabilidad)	Impacto del Riesgo (Alto, Medio o Bajo)	Acciones para mitigar el riesgo
Falta de un proceso continuo de formación del capital humano	2	Alto	Gestionar formación continua sobre NIIF y NICSP
<i>Falta de apoyo político para la continuidad del proyecto</i>	2	Alto	Gestionar la creación de instrumentos legales que garanticen el compromiso de las futuras autoridades en la continuidad del proyecto
<i>Falta de recursos financieros para la contratación de consultores especializados, personal técnico que apoyen a la DGCG en la elaboración del instrumental técnico para la adopción e implementación de NICSP</i>	2	Mediano	Mantener contacto directo con el equipo del proyecto FPEMP, sobre el cumplimiento de las diferentes acciones y actividades definidas
<i>Incumplimiento de plazas de entrega</i>	2	Alto	Se deberán definir actividades a los equipos de trabajo relacionadas directamente y exclusivamente al proceso de adopción e implementación.
<i>Fuga de Capital Humano capacitado</i>	2	Alto	Adopción de estrategias de motivación e incentivos para mantener al personal capacitado

4. Observaciones

Observaciones
Proyectos estratégicos relacionados:
Información especial:

5. Aprobación

Aprobado por:			
Coordinador responsable del proyecto			
Nombre	Dependencia	Firma	Fecha
Lic. Inmar Rolando Reyes	DGCG		14/12/2017
Direcciones corresponsables del proyecto			
Nombre	Dependencia	Firma	Fecha

